

龙井市矿产资源总体规划（2021-2025年）

编制说明

前言

为加快推进龙井市全面振兴全方位振兴，统筹安排矿产资源勘查开发与保护工作，促进矿业绿色高质量发展，依据《中华人民共和国矿产资源法》、《矿产资源规划编制实施办法》、《吉林省矿产资源总体规划（2021-2025年）》、《延边朝鲜族自治州矿产资源总体规划（2021-2025年）》、《龙井市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》、《龙井市国土空间规划(2021-2035年)》等法律法规、规范和指导性文件，结合相关产业政策和技术标准，编制《龙井市矿产资源总体规划（2021-2025年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是龙井市落实延边朝鲜族自治州矿产资源战略、加强和改善矿产资源宏观管理的重要手段，是依法审批和监督管理矿产勘查、矿产资源开发利用和保护的重要依据。涉及矿产资源开发相关行业规划，应当与《规划》做好衔接。现将规划编制情况及内容说明如下。

规划编制的指导思想、原则及主要依据

（一）基本思路

规划编制过程中，本着与《延边朝鲜族自治州矿产资源总体规划（2021-2025年）》和《龙井市国民经济和社会发展第十四个五年规划

和 2035 年远景目标纲要》及其他相关规划相衔接和协调一致的原则，在对《龙井市矿产资源总体规划（2016-2020 年）》执行情况进行评估的基础上总结经验，根据龙井市矿产资源管理的需要，提出全市矿产资源勘查、矿产资源开发利用与保护、矿业绿色发展的目标、任务和管理措施，体现政府在市场经济形势下对地质勘查和矿业宏观调控的意图，统筹指导地质勘查、矿产开发利用和矿业绿色发展，使规划具有较强的科学性和可操作性。

（二）指导思想

按照《龙井市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》发展目标，结合龙井市矿产资源勘查开发利用与保护现状，以提高矿产资源保障能力为目标，以推进矿产资源合理利用与保护为主线，统筹规划矿产资源勘查、开发利用与保护,优化开发保护格局，强化资源合理高效利用，推进矿业绿色发展，提高我市优势矿产开发利用水平，为龙井市全面振兴提供资源保障。

（三）基本原则

坚持矿产资源开发与经济发展相结合。根据矿产资源禀赋条件，结合矿产资源勘查开发利用现状，统筹规划、合理布局，推动规模以上矿山企业发展，引导和支持生产要素聚集，提高矿业集中度。

坚持资源保护与合理利用相统一。鼓励矿山企业积极开展研发和技术改造，提高采、选、冶综合回收率，将资源保护和节约意识贯穿

于矿产资源开发的全过程。

坚持资源开发与环境保护相协调。坚持“在开发中保护、在保护中开发”，将“谁污染谁担责、谁受益谁补偿、谁环保谁获益”落到实处，最大程度的降低矿产资源开发对生态环境的负面影响。

坚持市场配置与宏观调控相结合。发挥市场机制在矿产资源配置中的基础性作用，加强对矿产资源开发总量的调控，提高矿产资源利用率，实现矿业经济的可持续发展。

（四）主要依据

本轮规划编制主要依据如下：

1.法律法规、部门规章

- （1）《中华人民共和国矿产资源法》
- （2）《中华人民共和国矿产资源法实施细则》
- （3）《矿产资源勘查区块登记管理办法》
- （4）《矿产资源开采登记管理办法》
- （5）《规划环境影响评价条例》
- （6）《吉林省矿产资源开发利用保护条例》
- （7）《吉林省矿产资源勘查开采管理条例》
- （8）《吉林省矿产资源储量管理条例》
- （9）《吉林省饮用天然矿泉水资源开发保护条例》
- （10）《矿产资源规划编制实施办法》

2.政策、文件

(1)《国土资源部办公厅关于贯彻落实矿产资源规划编制实施办法严格规划管理的通知》

(2)《自然资源部办公厅关于开展省级矿产资源规划(2021-2025年)编制前期工作的通知》

(3)《自然资源部关于全面开展矿产资源规划(2021-2025年)编制工作的通知》

(4)《吉林省矿产资源总体规划(2021-2025年)编制工作方案》

3.相关规划

(1)《延边朝鲜族自治州矿产资源总体规划(2021-2025年)》

(2)《龙井市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

(3)《龙井市国土空间规划(2021-2035年)》

4.技术标准

(1)《市、县级矿产资源总体规划编制技术规程》

(2)《矿产资源规划数据库建设指南》

(3)《矿产资源规划数据库标准》

(4)《矿产资源规划图示图例》

(五) 主要内容

规划由规划文本、附表、附图以及编制说明组成，主要内容如下：

1.规划文本

根据规划编制任务编制了规划文本。规划文本章节安排及主要内

容严格按照市、县级矿产资源总体规划编制技术规程要求编制。由现状与形式、指导原则与目标、矿产勘查开发与保护布局、加强矿产资源勘查开发利用与保护、绿色矿山建设和矿区生态保护、重点项目、规划实施保障措施等 7 个部分组成。

总则：阐明了龙井市矿产资源总体规划（2021-2025 年）的规划定位、编制依据、目的、适用范围、规划期及基准年等。

现状与形式：分析了我市矿产资源基本特点，评估了第三轮规划实施成效，结合龙井市经济社会发展，分析了矿产资源勘查开发与保护、矿业发展的现状，明确了规划期龙井市矿产资源勘查开发利用与保护的任务和要求。

指导原则与目标：确定了《规划》的指导思想，明确了基本原则，在调查研究和论证的基础上，结合我市矿业情况及未来五年的发展方向，确定了规划主要指标、规划期目标和展望期目标。

矿产勘查开发保护布局：确定了矿产资源勘查开发调控方向、矿产资源产业重点发展区域、勘查开采与保护布局，划分了重点勘查区、重点开采区、建筑用石料集中开采区、勘查规划区块、开采规划区块。

加强矿产资源勘查开发利用与保护：确定合理开发强度；优化开发利用结构；严格规划准入管理。

绿色矿山建设和矿区生态保护：明确绿色矿山建设总体思路、严格落实绿色矿山建设主要任务、健全绿色矿山建设组织方式、明确绿色矿山建设进度安排、完善绿色矿山建设支持政策、严格新建矿山生态保护准入要求、落实矿山生态保护主体责任、全面推进矿区生态保

护修复。

重点项目：矿产资源调查评价重点项目、勘查重点项目、开发利用重点项目。

规划实施与管理：完善规划实施目标责任考核制度、健全完善规划实施评估调整机制、加强规划实施情况监督检查、提高规划管理信息化水平。

2.规划附图、附表

规划附图、附表是规划成果的重要组成部分，可直观反映规划文本的内容，在规划实施管理过程中具有重要作用。

规划附图：规划附图严格按照市、县级矿产资源总体规划编制技术规程要求，利用 MapGis 制图软件，以新版地理图为基础底图，基础地理信息采用最新数据，坐标采用 2000 国家大地坐标系，比例尺为 1/10 万。成果图采用全国统一编制的符号库文件，力求图面清晰、易分辨、易读、易使用。附图为龙井市矿产资源分布图、龙井市矿产资源勘查开发利用现状图、龙井市矿产资源勘查规划图、龙井市矿产资源开发规划图，共 4 张。

规划附表：附表格式及填报内容严格按照市、县级矿产资源总体规划编制技术规程要求制填。附表数据经过数次到市直各部门（自然资源局、环境保护局、林业局、水利局等）、市自然资源管理部门收集及野外实地调查取得，做到资料收集完全，再经过反复校对，认真审核，综合整理后填制而成，为规划编制提供了可靠的基础资料。附表为龙井市矿产资源重点勘查区表、龙井市勘查规划区块表、龙井市

矿产资源重点开采区表、龙井市开采规划区块表、龙井市重点矿种矿山最低开采规模表、龙井市建筑用石料集中开采区规划表，共 6 个。

规划数据库：按照最新的矿产资源规划数据库建设指南、矿产资源规划数据库标准，完成规划成果的信息化处理，建立了《龙井市矿产资源总体规划（2021-2025 年）》数据库。规划数据库建立了矿产资源规划信息服务平台和规划数据动态管理平台；加强了与其它矿政管理数据库的互联互通，实现信息资源的整合和共享；建立了具有信息管理、分析查询、监督评价和辅助决策功能的规划管理信息系统，及时纳入国土资源“一张图”，为矿产资源管理提供了规划数据信息支撑。

（六）主要特点

1.注重规划的指导性和政策性

本轮规划紧密围绕经济社会发展大局，适应全面深化改革新要求，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的。紧密围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以服务经济社会发展，提高资源安全保障能力为目标，以推进资源合理利用与保护为主线。突出了龙井市人民政府及自然资源主管部门对全市矿产资源勘查、开发利用与保护，产业结构及合理布局的统筹引领、宏观指导和监督管理的职能，进一步提升了依法依规管矿用矿的能力和水平。

2.注重借鉴继承和合理创新

本轮规划编制充分借鉴了前几轮矿产资源规划在超前谋划、统筹协调、规范管理等方面的成功经验，结合当前矿政管理需要和市场经济发展要求，依据有关法律法规、政策文件搜索建立矿产开发负面清单和准入管理等制度，提出推动矿产资源管理的新平台，改进了规划内容，扎实做好了规划基础调查和重大问题研究，增强了规划的科学性和前瞻性。

3.注重突出重点和体现特色

根据龙井市经济社会发展、矿产资源潜力、资源环境承载能力、开发利用条件以及矿业发展面临的形势，明确了本轮规划的主要目标、重点任务。提出符合龙井市矿业发展实际的管理措施，突出了重点矿种、重点区域。对矿产资源勘查开发总体布局进行了部署，明确了矿产资源勘查、开发利用与保护的政策导向，促进经济协调发展和生态环境保护，强化规划空间指导和约束功能。

4.注重规划实效

制定了规划的主要指标，明确了总量、布局、结构、时序和准入条件。优化了资源勘查开布局，强化了规划分区管理，合理设置了勘查开采规划区块。

5.注重开门编制和科学决策

规划编制坚持政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策的工作方针，加强了与发改、生态环境、林草等有关部门之间的联系和沟通，提高了规划的决策水平。注重专家咨询和公众参与，广泛听取各方面意见，提高了规划编制过程中的公开性和透明度，体现

了科学规划、合理规划。